



**ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅԱՆ  
ԳՆՈՒՄՆԵՐԻ ՀԵՏ ԿԱՊՎԱԾ ԲՈՂՈՔՆԵՐ  
ՔՆՆՈՂ ԱՆՁ**

ք. Երևան

13.08.2020թ.

**Ո Ր Ո Շ ՈՒ Մ**

**ՀՀ գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձի  
թիվ ԱՑ-ՆԳ-2020/165**

Հայաստանի Հանրապետության գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձը՝ ի դեմս Գրիգոր Ներսիսյանի, ուսումնասիրելով Հայաստանի Հանրապետության ֆինանսների նախարարության 24.07.2020թ. թիվ 01.1/26-1/11060-2020 գրությամբ «ՔՈՄՓ. ԷՅԷՄ» ՍՊԸ-ին գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում ներառելու նպատակով նախաձեռնված ընթացակարգով ներկայացված հիմքերը, պարզեցի հետևյալը.

**1. ՀՀ ֆինանսների նախարարության ներկայացրած փաստերը և պահանջը.**

ՀՀ ֆինանսների նախարարությունը, «Բնապահպանական ծրագրերի իրականացման գրասենյակ» պետական հիմնարկի (հետայսու նաև՝ Պատվիրատու) 21.07.2020թ. թիվ 1-05/34Ա/499-20 գրության հիման վրա, 24.07.2020թ. թիվ 01.1/26-1/11060-2020 գրությամբ նախաձեռնել է «ՔՈՄՓ. ԷՅԷՄ» ՍՊԸ-ի (հետայսու նաև՝ Ընկերություն) գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում ներառելու ընթացակարգ:

## **2. «ԲՈՄՓ. ԷՅԷՄ» ՍՊԸ-ի ներկայացրած փաստարկները և դիրքորոշումը.**

«ԲՈՄՓ. ԷՅԷՄ» ՍՊԸ-ն 28.07.2020թ. ՀՀ գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձին ուղղված գրությամբ հայտնել է հետևյալը.

«28.07.2020թ. ստացել ենք ծանուցում այն մասին, որ Ընկերության նկատմամբ ՀՀ-ԲԾ-Ա-ԱՊՁԲ-20/31 ծածկագրով ընթացակարգին («Բնապահպանական ծրագրերի իրականացման գրասենյակ» պետական հիմնարկ) ներկայացրած հայտերի գնահատման արդյունքում ՀՀ ֆինանսների նախարարությունը նախաձեռնել է գործընթաց «ԲՈՄՓ. ԷՅԷՄ» ՍՊԸ-ին գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում ներառելու նպատակով: Ընթացակարգին հայտերի ներկայացման վերջնաժամկետը հուլիսի 15-ի ժամը 12:00-ն էր: Հայտերի բացման ժամից հետո մենք համակարգի միջոցով ծանոթացել ենք ներկայացված հայտերի գների և քանի որ ոչ մի չափաբաժնով մեր գները ամենացածրը չեն եղել, այլևս այդ ընթացակարգի գնահատման ընթացքին չենք հետևել:

Տեղեկացնում եմ, որ մինչև հիմա գնահատող հանձնաժողովի կողմից ոչ մի արձանագրություն չենք ստացել ՀՀ-ԲԾ-Ա-ԳՀԱՊՁԲ-20/31 ծածկագրով ընթացակարգին ներկայացված հայտերի գնահատման վերաբերյալ: Այնուհետև փնտրել և գտել ենք ՀՀ-ԲԾ-Ա-ԳՀԱՊՁԲ-20/31 ծածկագրով ընթացակարգի գնահատող հանձնաժողովի արձանագրությունները, որտեղից հասկացել ենք, թե որն է նախաձեռնած գործընթացի պատճառը:

Հանձնաժողովը արձանագրել է, որ «ԲՈՄՓ. ԷՅԷՄ» ՍՊԸ-ն գնման ընթացակարգին ներկայացրել է երկու հայտ, որի պատճառով «ԲՈՄՓ. ԷՅԷՄ» ՍՊԸ-ի հայտը ենթակա է մերժման:

Ընթացակարգին մենք առաջին անգամ հայտ ենք ներկայացրել հուլիսի 14-ի երեկոյան 22:56 1-ին և 3-րդ չափաբաժինների մասով: Հուլիսի 15-ի առավոտյան մենք մեր մատակարարից ստացել ենք առաջարկ նաև 2-րդ չափաբաժնի համար և որոշել ենք նախորդ հայտը չեղարկել և ներկայացնել նոր մասնակցության հայտ: Սակայն 2-րդ հայտը ներկայացնելուց առաջ փորձել ենք հեռացնել նախորդ հայտը, սակայն զարմանալիորեն չենք գտել առաջին հայտը և քանի որ համակարգը չի արգելել ապա ներկայացրել ենք 2-րդ հայտը (երբեք չեմ փորձել, բայց ենթադրում եմ, որ տրամաբանական կլինի, եթե համակարգը նույն մասնակցից մեկից ավելի հայտի

մուտքագրումը արգելի): Հետո, երբ ARMEPS համակարգի միջոցով ծանոթացել ենք ընթացակարգին ներկայացրած հայտերին, նկատել ենք, որ մեր առաջին հայտը մենք ներկայացրել ենք «Կոմպարկետ» ՍՊԸ-ի անունից, որի տնօրենը նույնպես ես եմ, որը գնումների գործընթախն մասնակցության իրավունքից զրկված է: Այսինքն՝ գնման հայտի ներկայացման համակարգ սխալմամբ մուտք է արվել «Կոմպարկետ» ՍՊԸ-ի անունից պատրաստած հայտի փաստաթղթերը: Ենթադրում եմ, որ հնարավոր է ստուգել, որ տվյալ ընթացակարգի համար «ՔՈՄՓ. ԷՅԷՄ» ՍՊԸ-ն երկու անգամ մուտք չի արել համակարգ՝ մասնակցության հայտ ներկայացնելու համար: Նշված ընթացակարգի մասնակիցների ցուցակում համակարգը ցույց չի տալիս, որ մասնակիցներից «ՔՈՄՓ. ԷՅԷՄ» ՍՊԸ-ն երկու անգամ է հայտ ներկայացրել: Համակարգը որպես մասնակից ցույց է տալիս նաև «Կոմպարկետ» ՍՊԸ-ին, քանի որ կցված փաստաթղթերը նրա անունից չեն եղել ստորագրված, ապա այդ հայտը ենթակա էր մերժման սխալ փաստաթղթեր կցելու պատճառով, այլ ոչ թե՛ կցված փաստաթղթերը դիտարկել որպես «ՔՈՄՓ. ԷՅԷՄ» ՍՊԸ-ի կողմից ներկայացված հայտ»:

Ամփոփելով՝ Ընկերությունը խնդրել է կատարվածը գնահատել սխալմունքի և անուշադրության հետևանք և ՀՀ ֆինանսների նախարարության կողմից նախաձեռնած գործընթացը չբավարարել:

Ընկերությունը, պատշաճ ծանուցված լինելով ՍՑ-ՆԳ-2020/165 ընթացակարգի շրջանակներում 31.07.2020թ. ժամը 10:30-ին և 13.08.2020թ. ժամը 12:00-ին հրավիրված նիստերի վերաբերյալ, չի ապահովել իր ներկայացուցչի մասնակցությունը:

### **3.«Բնապահպանական ծրագրերի իրականացման գրասենյակ» պետական հիմնարկի կողմից ներկայացված փաստարկները և դիրքորոշումը.**

«Բնապահպանական ծրագրերի իրականացման գրասենյակ» պետական հիմնարկը ՀՀ ֆինանսների նախարարությանն ուղղված 21.07.2020թ. թիվ 1-05/34Ա/499-20 գրությամբ հայտնել է հետևյալը.

«Բնապահպանական ծրագրերի իրականացման գրասենյակ» պետական հիմնարկի կողմից կազմակերպված ՀՀ-ԲԾ-Ա-ԳՀ-ԱՊՁԲ-20/31 ծածկագրով գնման ընթացակարգի շրջանակներում գնահատող հանձնաժողովի կողմից հայտերի բացման և գնահատման նիստում մերժվել է «ՔՈՄՓ. ԷՅԷՄ» ՍՊԸ-ի կողմից ներկայացված հայտերը 1-ին և 3-րդ

չափաբաժինների մասով՝ հիմք ընդունելով Կարգի 32-րդ կետի 14-րդ ենթակետի դրույթները (փոխկապակցված անձանց միաժամանակյա մասնակցություն):

Պատվիրատուն, պատշաճ ծանուցված լինելով ՍՅ-ՆԳ-2020/165 ընթացակարգի շրջանակներում 31.07.2020թ. ժամը 10:30-ին և 13.08.2020թ. ժամը 12:00-ին հրավիրված նիստերի վերաբերյալ, չի ապահովել իր ներկայացուցչի մասնակցությունը:

#### **4. ՍՅ-ՆԳ-2020/165 ընթացակարգի քննության համար էական նշանակություն ունեցող փաստերը.**

ՍՅ-ՆԳ-2020/165 ընթացակարգի քննության համար էական նշանակություն ունեն հետևյալ փաստերը.

1. «Բնապահպանական ծրագրերի իրականացման գրասենյակ» պետական հիմնարկի կողմից հայտարարվել է ՀՀ-ԲԾ-Ա-ԳՀ-ԱՊՁԲ-20/31 ծածկագրով գնանշման հարցման ընթացակարգ (հետայսու նաև՝ Ընթացակարգ), որի հայտարարությունը և հրավերը տեղեկագրում ([www.procurement.am](http://www.procurement.am) հասցեով գործող ինտերնետային կայք) հրապարակվել են **08.07.2020թ.**:

2. «Բնապահպանական ծրագրերի իրականացման գրասենյակ» պետական հիմնարկի կողմից հայտարարվել է ՀՀ-ԲԾ-Ա-ԳՀ-ԱՊՁԲ-20/31 ծածկագրով գնանշման հարցման ընթացակարգ, որի շրջանակում ձեռք բերվող գնման առարկայի մասով հաստատված գնումների պլանը տեղեկագրում հրապարակվել է **08.07.2020թ.**:

#### **5. ՀՀ գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձի հիմնավորումները և եզրահանգումը.**

ՀՀ գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձ Գրիգոր Ներսիսյանս, ուսումնասիրելով ՀՀ ֆինանսների նախարարության 24.05.2020թ. թիվ 01.1/26-1/11060-2020 գրությունը, «Բնապահպանական ծրագրերի իրականացման գրասենյակ» պետական հիմնարկի 21.07.2020թ. թիվ 1-05/34Ա/499-20 գրությունը և կից փաստաթղթերը և գործով առկա նյութերը, հայտնում եմ հետևյալը.

«Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի (հետայսու նաև՝ Օրենք) 6-րդ հոդվածի 1-ին մասի 6-րդ կետի համաձայն՝ բացառությամբ սույն օրենքի 23-րդ հոդվածի 1-ին մասի 1-ին,

3-րդ, 4-րդ և 5-րդ կետերով նախատեսված ընթացակարգով գնում կատարելու դեպքերի, գնումների ընթացակարգերին մասնակցելու իրավունք չունեն այն անձինք, որոնք հայտը ներկայացնելու օրվա դրությամբ ներառված են գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում: Մասնակիցն ընդգրկվում է նշված ցուցակում, եթե՝

ա. խախտել է պայմանագրով նախատեսված կամ գնման գործընթացի շրջանակում ստանձնած պարտավորությունը, որը հանգեցրել է պատվիրատուի կողմից պայմանագրի միակողմանի լուծմանը կամ գնման գործընթացին տվյալ մասնակցի հետագա մասնակցության դադարեցմանը,

բ. որպես ընտրված մասնակից հրաժարվել է պայմանագիր կնքելուց,

գ. հայտերը բացելուց հետո հրաժարվել է գնման գործընթացին հետագա մասնակցությունից:

Օրենքի 6-րդ հոդվածի 2-րդ մասը սահմանում է, որ գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունքից զրկված մասնակցի վերաբերյալ ունեցած տեղեկությունների հիման վրա լիազորված մարմինը ընթացակարգ է նախաձեռնում գնումների հետ կապված բողոքներ քննող մարմնում՝ առանց վճարի: Տվյալ մասնակցի կարծիքը լսելուց հետո գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձը սույն օրենքի 50-րդ հոդվածի 6-րդ մասով սահմանված ժամկետում որոշում է կայացնում մասնակցին սույն հոդվածով նախատեսված ցուցակում ընդգրկելու վերաբերյալ: Անձը նշված ցուցակում ընդգրկվում է երկու տարի ժամկետով:

Օրենքի 2-րդ հոդվածի 1-ին մասի 14-րդ կետը սահմանում է, որ **տեղեկագիրը նույն օրենքով նախատեսված հրատարակման ենթակա տեղեկատվության հրապարակման նպատակով [www.procurement.am](http://www.procurement.am) հասցեով գործող ինտերնետային կայքն է:**

Օրենքի 15-րդ հոդվածի 3-րդ մասի համաձայն՝ **գնումների պլանը**, ներառյալ՝ փոփոխությունները, հաստատվելուն հաջորդող երկու աշխատանքային օրվա ընթացքում **պատվիրարուն հրապարակում է տեղեկագրում**, բացառությամբ պետական գաղտնիք պարունակող գնումների պլանի:

ՀՀ կառավարության 04.05.2017թ. N 526-Ն որոշմամբ հաստատված «Գնումների գործընթացի կազմակերպման» կարգի (հետայսու նաև՝ Կարգ) 16-րդ կետի համաձայն՝ **գնման գործընթաց սկսելու համար գնման առարկան պետք է ներառված լինի**

**գնումների պլանում:** Գնման պահանջի ծագման օրը պետական գաղտնիք չպարունակող գնումների դեպքում հաստատված կամ փոփոխված գնումների պլանի հրապարակման օրն է, իսկ պետական գաղտնիք պարունակող գնումների դեպքում՝ գնումների պլանի հաստատման կամ փոփոխման օրն է: Եթե տվյալ տարվա ընթացքում գնումների սկզբնական պլանում չներառված, լրացուցիչ գնումը կատարելու համար նախատեսվում են ֆինանսական միջոցներ, ապա գնումների պլանում կատարվում է լրացում:

Կարգի 17-րդ կետը սահմանում է, որ **գնման գործընթացի կազմակերպման իրավական հիմքը սահմանված պահանջներին համապատասխան հաստատված, իսկ Գնումների մասին Հայաստանի Հանրապետության օրենսդրությամբ նախատեսված դեպքերում՝ նաև հրապարակված, գնումների պլանի առկայությունն է:**

Կարգի 20-րդ կետի համաձայն՝ **գնման գործընթացի ընթացակարգի կազմակերպման նպատակով գնման պահանջի ծագման օրվան հաջորդող հինգ աշխատանքային օրվա ընթացքում գրավոր սահմանվում են՝**

**1) պատասխանատու ստորաբաժանում, և**

**2) գնումները համակարգող**

**3) գնման գործընթացների կազմակերպման ժամանակացույց:**

Կարգի 21-րդ կետի համաձայն՝ եթե գնման գործընթացների կազմակերպման ժամանակացույցով այլ ժամկետ նախատեսված չէ, ապա **գնման պահանջի ծագման օրվան հաջորդող քսան աշխատանքային օրվա ընթացքում պատասխանատու ստորաբաժանումը՝**

**1) կազմում և հաստատում է գնման հայտը,** որը ներառում է՝

ա. գնման առարկայի բնութագրերը:...

**3) գնահատող հանձնաժողովի կազմում ընդգրկելու նպատակով առաջադրվող անձանց (թեկնածուների) ցուցակը՝ ըստ հանձնաժողովի կազմում այդ անձանց ընդգրկման առաջնահերթության՝ նշելով հանձնաժողովի նախագահի թեկնածությունը: ...**

Կարգի 31-րդ կետի համաձայն՝ **գնահատող հանձնաժողովի կազմավորմանը հաջորդող երեք աշխատանքային օրվա ընթացքում քարտուղարը հրավիրում է**

**գնահատող հանձնաժողովի առաջին նիստը: Նիստի արդյունքում, գնման հայտի հիման վրա, հանձնաժողովը հաստատում է՝**

**1) գնումների կամ նախաորակավորման հայտարարության տեքստը.**

**2) հրավերի տեքստը.**

Գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձը 28.07.2020թ. թիվ ԲՔԱ-ԳՆ/1/11227-2020 գրությամբ դիմել է «Բնապահպանական ծրագրերի իրականացման գրասենյակ» պետական հիմնարկին՝ խնդրելով տրամադրել «Բնապահպանական ծրագրերի իրականացման գրասենյակ» պետական հիմնարկի կողմից կազմակերպված ՀՀ-ԲԾ-Ա-ԳՀ-ԱՊՁԲ-20/31 ծածկագրով ընթացակարգի շրջանակում ձեռք բերվող գնման առարկայի մասով հաստատված գնումների պլանը տեղեկագրում (procurement.am) հրապարակված լինելը հավաստող կայքից արտատպված փաստաթուղթը:

Ի պատասխան վերը նշված գրության՝ «Բնապահպանական ծրագրերի իրականացման գրասենյակ» պետական հիմնարկը տրամադրել է պահանջվող փաստաթուղթը:

Այսպիսով՝ Գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձն ուսումնասիրել է Պատվիրատուի կողմից տրամադրված և տեղեկագրում հրապարակված գնումների պլանի վերաբերյալ առկա տեղեկատվությունը և արձանագրել, որ գնումների պլանը, ինչպես նաև Ընթացակարգի հայտարարությունը և հրավերը տեղեկագրում հրապարակվել են **08.07.2020թ.**, այսինքն՝ նույն օրը, մինչդեռ վերոհիշյալ նորմերից բխում է, որ **պատվիրատուի պատասխանատու ստորաբաժանման և գնումները համակարգողի համապատասխան իրավասություններն առաջանում են գնումների պլանի հրապարակման հաջորդող օրվանից, հետևաբար՝ Պատվիրատուի պատասխանատու ստորաբաժանումը գնումների պլանը հրապարակելու օրը, այն է՝ 08.07.2020թ., դեռևս օժտված չի եղել գնման հայտը հաստատելու իրավասությամբ:**

Ինչպես նաև Կարգի 21-րդ կետի 3-րդ ենթակետի համաձայն՝ **Պատվիրատուի պատասխանատու ստորաբաժանումը իրավասու չէր գնման պահանջի ծագման օրը կազմել գնահատող հանձնաժողովի կազմում ընդգրկելու նպատակով առաջադրվող անձանց (թեկնածուների) ցուցակը, որպիսի պայմաններում գնահատող հանձնաժողովը, կազմավորվելու արդյունքում, Կարգի 31-րդ կետի համաձայն՝ իրավասու կլիներ հաստատելու գնումների հայտարարության և հրավերի տեքստը, իսկ գնումների համակարգողը իրավասու չէր իրականացնելու Կարգի 8-րդ կետի**

**3-րդ ենթակետով նախատեսված գնահատող հանձնաժողովի քարտուղարի լիազորությունները:**

Այսպիսով՝ արձանագրում եմ, որ ՀՀ-ԲԾ-Ա-ԳՀ-ԱՊՁԲ-20/31 ծածկագրով ընթացակարգը կազմակերպվել է ոչ իրավաչափ, որի արդյունքում խախտվել են «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 15-րդ հոդվածի 3-րդ մասով, ՀՀ կառավարության 04.05.2017թ. N 526-Ն որոշմամբ հաստատված «Գնումների գործընթացի կազմակերպման» կարգի 20-րդ, 21-րդ և 31-րդ կետերով սահմանված պահանջները:

Հաշվի առնելով այն փաստական հանգամանքը, որ Ընթացակարգը կազմակերպվել է վերը նշված իրավակարգավորումների խախտմամբ, հետևաբար գտնում եմ, որ իրավական հիմքի բացակայության պայմաններում կազմակերպված ոչ իրավաչափ ընթացակարգից բխող բացասական հետևանքները չեն կարող մեկնաբանվել ի վնաս Ընկերության, ուստի հնարավոր չէ արձանագրել «ԲՈՄՓ. ԷՅԷՄ» ՍՊԸ-ի կողմից Օրենքի 6-րդ հոդվածի 1-ին մասի 6-րդ կետի «ա» ենթակետով նախատեսված պարտավորության խախտման փաստը, ուստիև գտնում եմ, որ վերջինիս գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում ներառելու հիմքեր առկա չեն:

Միաժամանակ, հաշվի առնելով այն հանգամանքը, որ Ընթացակարգն ի սկզբանե կազմակերպվել է առանց իրավական հիմքի, հետևաբար նման պայմաններում Գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձը սույն որոշման շրջանակներում քննության առարկա չի դարձնում «ԲՈՄՓ. ԷՅԷՄ» ՍՊԸ-ի կողմից ներկայացված դիրքորոշումը:

Ելնելով վերոգրյալից և ղեկավարվելով «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 50-րդ հոդվածի 7-րդ մասի 2-րդ կետով՝

**Ո Ր Ո Շ Ե Ց Ի**

Հայաստանի Հանրապետության ֆինանսների նախարարության 24.07.2020թ. թիվ 01.1/26-1/11060-2020 գրությամբ «ԲՈՄՓ. ԷՅԷՄ» ՍՊԸ-ին գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում ներառելու նպատակով նախաձեռնված ընթացակարգը մերժել:



ՀՀ գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձի որոշումն իրավապարտադիր է և ուժի մեջ է մտնում տեղեկագրում հրապարակվելու հաջորդ օրը:

ՀՀ գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձի որոշումը կարող է փոփոխվել կամ վերացվել, այդ թվում՝ մասնակի, միայն դատարանի կողմից:

**Գնումների հետ կապված  
բողոքներ քննող անձ՝**



**ԳՐԻԳՈՐ ՆԵՐՍԻՍՅԱՆ**